



**ASAMBLEA GENERAL ALIDE**  
SANTO DOMINGO-REPÚBLICA DOMINICANA  
MAYO 12-14. 2025.



**BancoAgrícola**



# DE LA CRISIS GLOBAL A LA SEGURIDAD INTEGRAL:

**BANCA DE DESARROLLO  
FORJANDO EL FUTURO DE LATINOAMÉRICA**

Conclusiones y recomendaciones

Secretaría General de ALIDE

Mayo 2025

**55ª REUNIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA GENERAL DE ALIDE**  
**Santo Domingo, República Dominicana, 12 al 14 de mayo de 2025**  
**DE LA CRISIS GLOBAL A LA SEGURIDAD INTEGRAL: BANCA DE DESARROLLO**  
**FORJANDO EL FUTURO DE LATINOAMÉRICA**

**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**  
**PUNTOS CLAVES**

El panorama global actual se caracteriza por una creciente inseguridad multidimensional, que abarca desde la energía y el clima hasta la economía, la digitalización, la alimentación, el empleo y la seguridad ciudadana. Estas dimensiones están profundamente interconectadas y se retroalimentan, generando un impacto global que exige respuestas coordinadas, integrales y de largo plazo. A este escenario se suman la inestabilidad geopolítica, el debilitamiento del multilateralismo y una proyectada reducción en la ayuda internacional para el desarrollo, lo que configura un entorno de incertidumbre y desafíos estructurales para América Latina y el Caribe (ALC).

**Panorama económico global y su impacto en América Latina.** El impacto indirecto de las políticas arancelarias de EE. UU se genera a través de un crecimiento global más débil, impulsado por la desaceleración de la demanda global, el deterioro de los mercados de crédito que afecta negativamente la inversión.

**Amplio margen de maniobra para la política monetaria de América Latina y el Caribe, dado que** la actual orientación restrictiva de la política monetaria de la mayoría de los bancos centrales deja un amplio margen para suavizarla.

En este contexto, la banca de desarrollo emerge como un actor central y transformador, con capacidad para influir y catalizar cambios significativos. Estas instituciones actúan de manera contracíclica durante las crisis, manteniendo o expandiendo el crédito cuando el sistema financiero tradicional se retrae, lo que demuestra su capacidad para fomentar la resiliencia económica y climática. Su mandato trasciende la mera maximización de beneficios financieros, orientándose hacia el desarrollo humano, la inclusión financiera y la generación de un impacto social y ambiental sostenible.

**El reto más apremiante hoy es cómo financiar el futuro.** Uno de los principales desafíos que enfrenta la región es la movilización de capital privado para la financiación del sector productivo y social. Se sabe que los países de la región tienen restricciones fiscales que limitan su capacidad para financiar grandes inversiones.

**La tendencia de la relocalización de los proveedores representa una oportunidad significativa** para ALC, pero su aprovechamiento dependerá en gran medida de las capacidades logísticas, el clima de inversión y la coherencia de las políticas públicas internas de cada país.

**Adaptación de instrumentos financieros con agilidad para preservar la estabilidad del tejido productivo.** Los resultados exitosos de programa en situaciones críticas en colaboración público-privada para la recuperación económica o preservación del aparato productivo, llevó a su reutilización ante otras contingencias.

Quando algunos sectores **tienden a relativizar la urgencia del cambio climático, los bancos de desarrollo no perciben esta postura como un riesgo, sino como un reto político y financiero.**

Los cambios de enfoque respecto al cambio climático **crean un escenario que puede derivar en la reducción de fondos internacionales, limitaciones en la cooperación técnica y mayores dificultades para alcanzar acuerdos multilaterales**, afectando especialmente a los países más vulnerables de ALC. Frente a este desafío, algunas instituciones han fortalecido su estrategia institucional apostando por una visión de desarrollo centrada en la sostenibilidad.

**Desde la perspectiva de la banca de desarrollo, se subraya que más que nuevas oportunidades, existe una responsabilidad renovada de actuar como aliados estratégicos en el financiamiento del desarrollo sostenible.** Esto implica redoblar esfuerzos para catalizar inversiones de triple impacto (económicas, sociales y ambientales), diseñar instrumentos financieros innovadores, involucrar al sector privado y atender las brechas estructurales, especialmente en infraestructura productiva y social.

**Importancia de los bancos regionales, multilaterales y de desarrollo extrarregionales.** En un momento en que se perciben condiciones más restrictivas, y se mantienen relativamente altos los costos de acceso al financiamiento, los organismos financieros regionales y multilaterales, toman mayor relevancia para acceder al recursos financieros y no financieros y de largo plazo. Sin embargo, se exige de ellos, mejorar las condiciones de acceso de manera hacer más expeditivos y diferenciales frente a las fuentes privadas.

**Si bien se han logrado avances en energías renovables, la región aún depende en gran medida de los combustibles fósiles.** Esta alta dependencia la hace vulnerable a las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo, a riesgos ambientales y a la inseguridad geopolítica. ALC posee un enorme potencial en energías renovables, especialmente en fuentes hidroeléctricas, solares y eólicas.

Para alcanzar una **verdadera seguridad energética**, es esencial ampliar y diversificar estas capacidades a nivel regional. Lograrlo requiere inversiones significativas en infraestructura, modernización de redes de distribución, almacenamiento de energía y desarrollo de tecnologías de transición; así como de una firme voluntad política para avanzar hacia una mayor integración energética regional.

**El debilitamiento del multilateralismo, sumado al retroceso de compromisos internacionales,** impacta de forma directa en la implementación de los ODS y el cumplimiento del Acuerdo de París. Sin embargo, algunos países mantienen su compromiso con la acción climática global. Las naciones europeas junto con otras economías asiáticas relevantes, continúa impulsando el financiamiento verde y promoviendo instrumentos como los mercados de carbono para apoyar los planes de descarbonización.

El informe subraya la imperiosa necesidad de movilizar capital privado para el desarrollo sostenible, especialmente en un momento en que las restricciones fiscales limitan la capacidad de los países para financiar grandes inversiones. Se enfatiza la urgencia de adaptar los instrumentos financieros con agilidad para preservar la estabilidad del tejido productivo y de integrar el enfoque climático de manera transversal en todas las políticas y prácticas financieras. Finalmente, se hace un llamado a la acción para que ALC y sus instituciones de desarrollo asuman un rol proactivo y de liderazgo en los foros globales, posicionando sus necesidades y propuestas para construir un futuro más cohesionado, resiliente y sostenible en la región.

## Panorama Económico Global e Impactos de las Recientes Medidas Económicas Proteccionistas

- Los mercados emergentes (ME) de Asia y México son de los más directamente expuestos. También se observan efectos relevantes en países de Centroamérica como Nicaragua, Costa Rica, Honduras y República Dominicana. En este último, aunque las exportaciones representan una proporción menor del PIB, alrededor del 60% de ellas tienen como destino EE.UU, lo cual resulta significativo. Además del comercio, otro canal de transmisión importante es el de las remesas. En México, las remesas representan entre el 3.5% y el 4% del PIB, y constituyen un componente clave de la demanda interna. En países centroamericanos, ese porcentaje puede superar el 20%. Aunque la exposición directa a los aranceles es limitada para muchos ME, el impacto indirecto se genera a través de un crecimiento global más débil. A su vez, las condiciones de crédito para los ME se deteriorarán en medio del creciente proteccionismo, ya que el debilitamiento de la confianza en los mercados afecta negativamente la inversión; y los anuncios arancelarios de EE:UU tuvieron un mayor impacto en los rendimientos corporativos que en los indicadores soberanos. En el resto de la región, no se prevén cambios tan drásticos, las economías más pequeñas siguen dependiendo de las remesas, pero se espera un crecimiento inferior al 2%, lo cual es una señal de debilidad estructural.
- En lo que respecta a las **tasas de interés**, se observa que ya se ha iniciado una fase de **reducción**. A principios del año se anticipaba una disminución moderada, pero ahora se identifican mayores oportunidades para recortes, debido a que las tasas reales aún superan los niveles neutrales, las monedas se han fortalecido y los precios de la energía han disminuido, lo cual reduce las presiones inflacionarias. En el sector bancario se han identificado cuatro riesgos claves no solo en ALC, sino a nivel global. Entre ellos destacan, resultados negativos más de lo previsto, como la desaceleración económica más pronunciada, deterioro del sector inmobiliario (particularmente en EE.UU. y China) que perjudican la calidad de los activos de los bancos más de lo esperado, altos niveles de endeudamiento en empresas y gobiernos que se sitúa ya cerca de máximos históricos —en un entorno de tasas elevadas—, que podría agravar las insolvencias empresariales y provocar una disminución del apoyo gubernamental a la economía real y a los bancos; así como riesgos emergentes relacionados con la digitalización, la inteligencia artificial, la ciberseguridad y el cambio climático.
- En este escenario, ALC, cuenta con amplio margen de maniobra para la política monetaria. Las recientes tensiones comerciales han aumentado la probabilidad de un relajamiento más agresivo de la política monetaria en la mayor parte de los países ALC. La actual orientación restrictiva de la política monetaria de la mayoría de los bancos centrales deja un amplio margen para suavizarla; quizás la excepción es Brasil con menos margen para recortes de tasas de interés este año.

## Creciente Inseguridad de Carácter Multidimensional y Desafíos Globales

- La **creciente inseguridad multidimensional exige respuestas coordinadas, integrales y de largo plazo**. Una crisis en un ámbito específico tiene efectos sistémicos, que repercuten de manera directa en otros sectores. Por ello, no basta con soluciones aisladas: se requiere una integración profunda entre actores públicos, privados y sociales, así como una revisión crítica del modelo de desarrollo vigente. Necesitamos avanzar hacia un nuevo paradigma que nos permita reconstruir un orden más justo, equitativo y resiliente, con políticas públicas y herramientas financieras transversales capaces de responder a la complejidad del presente. En este contexto, el financiamiento para el desarrollo enfrenta retos clave, como la limitada disponibilidad de recursos para la inversión pública y la atención adecuada a los

sectores más vulnerables. Pasar de la crisis o inseguridad múltiples a la construcción de una seguridad integral en nuestras economías no solo es importante, sino urgente. En un contexto global marcado por la incertidumbre, la experiencia de algunos países demuestra que el crecimiento económico, cuando está bien orientado, puede ser un vehículo eficaz para garantizar estabilidad, inclusión y sostenibilidad.

- **El reto más apremiante hoy es cómo financiar el futuro.** En este sentido, el financiamiento climático se presenta como una dimensión crítica. Existen regiones que enfrentan una paradoja estructural, por ejemplo, el Caribe es una de las regiones más vulnerables al cambio climático, pero al mismo tiempo enfrenta severas restricciones de acceso a financiamiento asequible. Si bien se han creado nuevos instrumentos financieros para captar recursos, a menudo, productos como los bonos verdes, los fondos de adaptación y otros instrumentos climáticos son ofrecidos bajo condiciones similares a las de la deuda tradicional, sin reconocer las particularidades ni las asimetrías de vulnerabilidad.
- **Esta situación exige una revisión profunda del sistema financiero internacional y una acción decidida por parte de los bancos de desarrollo.** El discurso debe traducirse en mecanismos financieros diferenciados, justos e innovadores. Es aquí donde Instituciones como la banca de desarrollo deben posicionarse como actores clave en la creación de soluciones específicas, adaptadas a los territorios, que incluyan productos financieros innovadores para la resiliencia climática, la adaptación y la transición justa. Asimismo, resulta inaceptable que países que no enfrentan problemas de solvencia ni de colaterales, continúen teniendo dificultades para acceder a financiamiento climático adecuado. Por ello, se precisa redefinir las métricas de riesgo y de repensar los criterios de acceso, para que reflejen las verdaderas necesidades de los países más vulnerables. Este es un llamado a la acción colectiva, a rediseñar las reglas del juego financiero en favor del desarrollo sostenible y la justicia climática.
- La tendencia de la relocalización de los proveedores representa una oportunidad significativa para ALC, pero su aprovechamiento dependerá en gran medida de las capacidades logísticas, el clima de inversión y la coherencia de las políticas públicas de cada país. Este vínculo requiere ser analizado no solo desde la óptica comercial, sino también desde la perspectiva del desarrollo industrial, la diversificación de exportaciones y la autonomía tecnológica. Asimismo, la evolución de los saldos comerciales es hoy un indicador clave para entender las nuevas dinámicas económicas. En muchos países de la región, el intercambio comercial, por ejemplo, con China ha crecido sustancialmente, influido por factores estructurales como la demanda de materias primas, las ventajas competitivas sectoriales y la transformación del aparato productivo. En este contexto, los procesos de recomposición regional adquieren una renovada importancia. La integración regional, la cooperación comercial y la articulación productiva pueden fortalecer la posición de ALC frente a los cambios del orden económico global. En paralelo, se hace necesario revalorar el papel de las instituciones regionales dedicadas al comercio, al financiamiento, la innovación tecnológica y el desarrollo sostenible, a fin de construir una estrategia común que permita a la región insertarse de manera inteligente en la economía global.
- Es necesario movilizar inversiones y financiamiento con urgencia para enfrentar los grandes desafíos estructurales que afectan a los países de ALC. Los bancos nacionales de desarrollo nacionales (BND) si bien tienen una lógica operativa igual que el resto del sistema bancario, su racionalidad económica va más allá de la maximización de beneficios financieros, desempeñan un rol crucial en este propósito. Tienen un mandato público que les permite actuar de manera contracíclica, canalizar recursos hacia sectores estratégicos, promover la inclusión financiera de personas, sectores, proyectos y territorios tradicionalmente

excluidas. Al respecto, se destacaron cuatro mensajes clave con relación a los BND: a) **Inclusión financiera como prioridad estructural.** El acceso al crédito, el ahorro, los pagos digitales y los seguros son condiciones fundamentales para mejorar la calidad de vida y liberar el potencial humano en los países; b) **Gobernanza sólida para un impacto sostenible.** Los BND deben asegurar marcos de gobernanza robustos, con transparencia, rendición de cuentas y gestión eficiente de riesgos, para garantizar la sostenibilidad financiera e institucional en el largo plazo, maximizando su impacto social y económico; c) **Más allá de lo financiero, el desarrollo humano como propósito.** Los BND deben trascender su rol comercial para convertirse en un verdadero pilar del desarrollo humano. Existen experiencias que demuestran que es posible alinear la función financiera con objetivos sociales y ambientales, mediante proyectos estratégicos que transforman territorios y comunidades; y, d) **Cooperación y asistencia técnica.** La colaboración entre BND, así como el acceso a asistencia técnica para compartir buenas prácticas, innovar en productos financieros y fortalecer las capacidades institucionales.

- **Adaptación de instrumentos financieros con agilidad para preservar la estabilidad del tejido productivo.** Los resultados exitosos de programa en situaciones críticas en colaboración público-privada para la recuperación económica o preservación del aparato productivo, ha llevado a su reutilización ante otras contingencias. Este caso subraya la importancia de coordinar distintos instrumentos de respuesta y no considerarlos sustitutos entre sí. Un ejemplo, es el caso del Instituto de Crédito Oficial (ICO), de España, que, ante en la coyuntura actual generada por la profundización de políticas comerciales proteccionistas, ha creado un nuevo programa de avales, dirigido especialmente a las empresas españolas integradas en cadenas globales de valor o con exposición directa o indirecta al mercado de los EE.UU. El objetivo es ofrecer liquidez a corto plazo y financiación a medio y largo plazo para facilitar la reconversión productiva, exploración de nuevos mercados y desarrollo de nuevos productos. El programa permite financiar hasta el 15% de las exportaciones realizadas a dicho mercado, en función de estimaciones de elasticidad frente a variaciones arancelarias.
- En Brasil, el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) ha asumido un rol estratégico frente a los crecientes desafíos globales, posicionándose como un importante actor en la reconstrucción y transformación de la economía nacional. El Banco impulsa diversas programas e instrumentos para fortalecer la resiliencia financiera y fomentar la inversión en sectores estratégicos. Así, destaca la expansión de su fondo de garantías creado durante la pandemia; la habilitación de líneas de financiamiento de emergencia para responder a desastres naturales, con especial énfasis en la reconstrucción de infraestructura y la recuperación económica en zonas afectadas; la intensificación de su acción en sostenibilidad urbana con el lanzamiento de un nuevo programa de apoyo a ciudades sostenibles, que contempla inversiones en movilidad urbana, saneamiento básico e infraestructura resiliente; la reactivación del Fondo Amazonía, que canaliza recursos de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible y la conservación ambiental de la Amazonía; el Fondo Clima, una fuente de financiamiento en condiciones preferenciales para escalar inversiones en proyectos climáticos a nivel nacional. Para contar con los recursos, el BNDES ha diversificado sus fuentes de fondeo mediante una mayor cooperación internacional y el acceso al mercado doméstico. Así, refuerza su compromiso con un modelo de desarrollo inclusivo, resiliente y sostenible.
- Por su parte, en Paraguay, el Banco Nacional de Fomento (BNF), ha venido **fortaleciendo su enfoque estratégico hacia una banca más sostenible, adaptándose tanto a los desafíos coyunturales como a las oportunidades estructurales de largo plazo**, para enfrentar retos importantes en materia de inclusión financiera y desarrollo productivo. Ha comenzado a

posicionarse estratégicamente en sectores emergentes y alineados con el desarrollo sostenible, con especial atención a pequeños productores agrícolas micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), mujeres emprendedoras, en los sectores de agricultura e industria. Junto con otras medidas y acciones, está aprovechando los incentivos públicos para la atracción de inversión extranjera, el régimen de maquila y zonas francas y el impulso de cadenas de valor en la agricultura y los agronegocios. También, provee financiamiento para infraestructura logística de la hidrovía --Paraguay-Paraná, un eje estratégico para el comercio exterior del país y de regiones vecinas, el desarrollo de puertos, astilleros y otras instalaciones que fortalecen la competitividad del país. Igualmente, participa en el financiamiento de proyectos forestales vinculados a una inversión industrial de gran escala en celulosa, con un monto estimado cercano a US\$4,000 millones, que para el tamaño de la economía del país es sumamente grande. El apoyo del banco se concentra en la fase de plantación y desarrollo de la materia prima forestal requerida.

- **Enfoque integral y colaborativo.** En el caso de la Corporación Nacional de Finanzas populares (Conafips), de Ecuador, cuyo mandato principal es canalizar recursos hacia los actores de la economía popular y solidaria, es decir, a los sectores de la base de la pirámide económica, realiza esta función mediante instituciones socias como cooperativas y mutualistas, con quienes también se trabaja en el fortalecimiento institucional a través de asistencia técnica. Su enfoque integral, combina financiamiento, acompañamiento técnico e información y coordinación con otros agentes públicos y privados y agencias internacionales, le ha permitido mantener una tasa de morosidad cercano a 0%. La eficiencia de su modelo contribuye a la estabilidad del sistema financiero solidario y a la sostenibilidad de sus operaciones.
- Como vemos, los BND están **redefiniendo su papel, ya no solo como fuente de financiamiento, sino como agentes estructurales de transformación socioeconómica y climática.** En común, destacan: Su rol anticíclico frente a crisis, su contribución a la resiliencia económica y climática; y su capacidad para transformar desafíos globales en oportunidades locales mediante innovación financiera, sostenibilidad y alianzas estratégicas. Los BND actúan como contrapeso ante crisis económicas (pandemia, guerras, desastres naturales), manteniendo o expandiendo el crédito cuando el sistema financiero tradicional se retrae; aplican líneas de crédito de emergencia, reestructuración de deudas y garantías estatales para evitar quiebras empresariales y sostener el empleo; priorizan a las Mipymes, agricultura y grupos vulnerables con productos financieros adaptados, apoyo técnico y arraigo territorial; avanzan en la agenda verde; busca la colaboración internacional con algún tipo de alianza con organismos multilaterales, agencias regionales o bancos nacionales de desarrollo extrarregionales para financiar proyectos sostenibles o captar recursos frescos.

## **Panorama de Económico de la Región Centroamericana**

- Los países que conforman el Consejo Monetario Centroamericano (CMCA) -- Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana—en su conjunto, han mantenido tasas de crecimiento (4.1% en 2024) superiores al promedio de ALC, impulsado por las actividades financieras y de seguros, el turismo, la construcción y el transporte. Además, observan una relativa estabilidad de precios con tasas de inflación interanual de 2.30% a marzo de 2025. Asimismo, han mantenido una política fiscal orientada a mejorar la sostenibilidad de las finanzas públicas, lo cual se ha traducido en una reducción de la deuda del gobierno central como porcentaje del PIB, situándose en 44.8% en 2024, que ha contribuido a reducir el riesgo país y al alza en las calificaciones crediticias de varios de los países del CMCA, lo que ha facilitado el acceso a financiamiento en mejores condiciones y sostener su crecimiento económico. No obstante, el déficit comercial regional alcanzó los

US\$58,965 millones, un aumento del 5.2% respecto a 2023. Este deterioro se explica por el crecimiento de las importaciones de bienes de consumo y materias primas. Sin embargo, mostró una gran mejora en la cuenta corriente de la balanza de pagos, compensada principalmente por el incremento en las remesas familiares y el buen desempeño del turismo receptivo. Por concepto de remesas recibió un total de US\$56,733.8 millones, flujo que ha sido clave como fuente de divisas y sostenimiento del consumo interno. En Honduras, El Salvador y Nicaragua, las remesas representan más del 20% del PIB.

- Si bien se reconoce el avance regional en el manejo fiscal y monetario, el actual escenario internacional, tiene implicancias directas para los países del CMCA, no solo por la alta dependencia de las remesas, sino también por la reconfiguración de los flujos de capital, cadenas de suministro e inversiones estratégicas bajo esquemas como el *nearshoring* y *friendshoring*. Los países miembros del CMCA aún enfrentan desafíos estructurales importantes para sostener e impulsar ese crecimiento en el largo plazo y advierten que es fundamental seguir fortaleciendo las capacidades para enfrentar choques externos. La brecha entre el ahorro nacional y la inversión requerida, junto con la necesidad de diversificar los sectores productivos y fortalecer la resiliencia ante choques externos, demanda en estos países de un mayor protagonismo de la BND. En este contexto, se espera que la BND puede desempeñar un rol fundamental en la movilización de recursos hacia sectores estratégicos como infraestructura, innovación tecnológica, capital humano, adaptación al cambio climático y fortalecimiento institucional. Estos elementos son esenciales para el crecimiento del PIB potencial, reducir la pobreza y cerrar las brechas estructurales que limitan el desarrollo sostenible de la región.

### Región Caribe Navegando los Desafíos Globales

- En los últimos años, **la región del Caribe ha enfrentado una serie de retos que han puesto a prueba su resiliencia y capacidad de adaptación.** En este contexto, el Caribe se encuentra en una encrucijada crítica. Su fuerte dependencia del turismo y los elevados déficits comerciales lo hacen especialmente vulnerable a los impactos externos. Las recientes acciones geopolíticas han tenido consecuencias económicas y de seguridad significativas para las economías del Caribe. Ante esta realidad, resulta fundamental comprender y abordar estos desafíos para salvaguardar la estabilidad económica del Caribe. Un ejemplo claro de estos retos es el impacto proyectado de las tarifas globales de EE. UU. en 2025, que se estima causará una pérdida del PIB real de entre un 1.27% y un 2.33% en Barbados. Se espera que el resto del Caribe enfrente efectos similares debido a su dependencia de las importaciones, el turismo y la afectación de hasta el 10% de sus exportaciones.
- **El Caribe se encuentra en la primera línea del cambio climático, enfrentando fenómenos más frecuentes e intensos** como huracanes, aumento del nivel del mar, incendios forestales, erosión costera y pérdida de infraestructura crítica. Las economías pequeñas de la región tienen una capacidad limitada para adaptarse a estos cambios, lo que resalta el papel crucial de los BND, organismos regionales, multilaterales y bancos de desarrollo extrarregionales, para financiar estrategias de adaptación y mitigación. Las proyecciones sugieren que los daños climáticos podrían representar hasta un 5% del PIB en 2025 y superar el 20% para el año 2100, si no se toman medidas regionales contundentes. **En la actualidad, se están realizando esfuerzos para fortalecer la resiliencia del Caribe, tales como el acceso al financiamiento climático, la mejora de la gestión del riesgo de desastres y el desarrollo de soluciones energéticas sostenibles.**
- Frente a este contexto complejo, los **BND del Caribe, han asumido un rol estratégico como catalizadores de resiliencia e innovación.** A través de la implementación de modelos

financieros más inclusivos, el fortalecimiento de capacidades técnicas y la adopción de nuevas tecnologías, buscan no solo garantizar el acceso al financiamiento, sino también apoyar sectores claves como la agricultura, las pequeñas empresas y la energía sostenible. **La necesidad de contar con soluciones adaptadas a las realidades locales ha impulsado la colaboración entre instituciones regionales e internacionales**, facilitando el desarrollo de proyectos orientados a la seguridad alimentaria, la equidad de género y la inclusión financiera. Asimismo, se reconoce que la seguridad integral no se limita al resguardo territorial, sino que abarca la dimensión social, ambiental, digital y económica. En este marco, consideran crucial fomentar alianzas estratégicas, como las impulsadas por el Fondo Verde para el Clima, la Agencia Francesa de Desarrollo y otras entidades multilaterales, que refuercen sus capacidades para enfrentar riesgos sistémicos. El camino hacia un Caribe más resiliente y sostenible exige una transformación profunda de sus estructuras financieras, una mayor cooperación regional y una visión estratégica a largo plazo. Solo a través de un enfoque integrado que combine desarrollo, innovación y equidad, consideran que será posible garantizar un futuro seguro y próspero para el Caribe.

- Los **BND del Caribe a menudo enfrentan limitaciones en cuanto a las herramientas financieras, los recursos técnicos y la escala necesaria para brindar soluciones de seguridad integral**. Sin embargo, la aparición de una nueva arquitectura financiera global presenta una oportunidad. Si trabajan de manera coordinada, los BND del Caribe pueden aprovechar el apoyo de instituciones financieras internacionales, Development Finance Corporation (DFC), Belice, están generando espacios donde los BND puedan tener voz y representación en los foros regionales e internacionales.
- Si bien CARICOM promueve la cooperación regional, los intereses nacionales y la fragmentación política a menudo limitan su efectividad. Los pequeños Estados del Caribe, tanto de manera individual como colectiva, carecen de influencia diplomática suficiente para hacer frente a los desafíos a gran escala. **La colaboración regional es fundamental para enfrentar eficazmente sus desafíos**. Por ello, el DFC implementa una estrategia que incluye: a) trabajar de manera conjunta para que los BND del Caribe tengan una voz colectiva a nivel internacional; 2) trabajar en cerrar las brechas de capacidad. El DFC proporciona asistencia técnica para construir capacidades clave; 3) colabora con diversas entidades para catalizar inversiones en mercados fronterizos. Está innovando en instrumentos financieros que ofrecen garantías, capital semilla y otros mecanismos para fomentar la inversión, particularmente en sectores vinculados con la resiliencia climática y la sostenibilidad económica; 4) está comprometido en crear y fortalecer mercados donde no existen o son poco desarrollados, garantizando que haya una demanda y oferta de capital para financiar iniciativas críticas en la región; y 5) lograr alianzas estratégicas, sin ellas no se podrían lograr los objetivos.
- Países como Jamaica ha enfrentado muchos años, alto nivel de endeudamiento, baja productividad y barreras institucionales que limitaban el crecimiento y el desarrollo económico. En la última década, ha logrado importantes avances como la reducción del ratio deuda/PIB, del 155% a 60% en 2024. No obstante, aún se enfrentan a cinco grandes desafíos: acceso al capital en condiciones adecuadas; la escala e impacto de las intervenciones, esto es pequeños y grandes proyectos; reducción de los riesgos financieros; diversificación productiva; e impulsar la innovación y encadenamientos productivo. **Para abordar el desafío del acceso al capital** han implementado varias estrategias: 1) Disponibilidad: A través de alianzas con socios internacionales han logrado atraer capital, fortalecer la gobernanza corporativa y alinear sus políticas con estándares globales; 2) Participación del sector privado: Buscan que las empresas entiendan la estrategia del desarrollo nacional y se involucren en ella; 3) Elegibilidad: Asegurar que los beneficiarios

accedan a los fondos en condiciones que hagan rentable la inversión. Además, han creado la Bolsa de valores para Pymes, y para el 2026 se pondrá en marcha la Bolsa de Microempresas. A su vez, el Development Bank of Jamaica (DBJ) ha diseñado soluciones tales como: 1) Instrumentos de deuda: Canalización de crédito vía bancos comerciales y microfinancieras a distintos sectores económicos; 2) Subvenciones para mejorar la gobernanza, competitividad y solvencia de empresas que buscan acceder al financiamiento; 3) Capital de riesgo como una de las intervenciones más innovadoras.

- Para hacer frente al desafío de la **escala e impacto de las intervenciones**, Jamaica está impulsando asociaciones público-privadas (APP) en infraestructura, tecnologías verdes, y financiamiento climático; y apoyando el emprendimiento, la innovación y el apoyo a nuevas ideas que puedan llegar a impulsar su desarrollo. Para la **reducción del riesgo (de-risking)**, algunas de las soluciones incluyen: Garantías de crédito para agricultura, financiamiento de cadenas de suministro, y factoring inverso para resolver problemas específicos en sectores claves. En **diversificación productiva**, busca que la agricultura pase a ser un sector con productos de mayor valor agregado y de exportación. También se enfoca en la sustitución estratégica de importaciones, sobre todo de alimentos, a fin de reducir la dependencia externa y fortalecer la economía local. Además, promueve la **innovación en servicios digitales** dado que este tipo de infraestructura es clave para abrir nuevas oportunidades de emprendimiento, mejorar la productividad y permitir a las empresas competir a nivel global. Los sectores donde están explorando encadenamientos productivos es entre el agrícola y el turístico, donde aprecian que existe un gran potencial en conectar a los productores locales con hoteles y restaurantes, lo que promovería la sustitución de importaciones, el crecimiento de la manufactura y la integración de sectores estratégicos.
- El Development Bank of Saint Kitts and Nevis (DBSK-N) cuya misión va más allá de otorgar préstamos; busca con el apoyo del Caribbean Development Fund (CDF) tener un impacto significativo en las comunidades que atiende. **Uno de los principales desafíos que enfrenta el Banco es asumir un mayor nivel de riesgo en comparación con los bancos comerciales.** Este factor aumenta el perfil de riesgo de sus préstamos, lo que genera una mayor probabilidad de morosidad. En respuesta a esto, el Banco está buscando formas de prestar de manera más sostenible y rentable, al mismo tiempo que genera un impacto positivo en las comunidades. El Banco ha llegado a la conclusión de que el modelo tradicional de préstamos podría no ser sostenible a largo plazo. Por ello, está explorando nuevas formas de financiamiento y forjando alianzas innovadoras que mejor se adapten a los riesgos que debe asumir. Un desafío adicional es que muchos de los clientes del banco, particularmente aquellos más afectados por el cambio climático, carecen de los recursos para hacer frente a problemas de esta magnitud de. Esto requiere la búsqueda de soluciones innovadoras que permitan seguir prestando de manera sostenible mientras se mantiene la rentabilidad.
- El DBSK-N cree firmemente que, como BND, debe adaptarse e innovar. Muchos de sus clientes no pueden acceder a financiamiento a través de bancos comerciales tradicionales debido a sus perfiles de riesgo más altos. Esto implica adoptar nuevas tecnologías, encontrar nuevos modelos de financiamiento y desarrollar productos que se ajusten a las necesidades específicas de su diversa base de clientes, que abarca sectores como la agricultura, Pymes, el turismo e hipotecario. Por ello, **se enfoca en cerrar esta brecha mediante la búsqueda de nuevos modelos de evaluación crediticia que les permitan proporcionar financiamiento para el desarrollo esencial**, operando bajo los estándares internacionales. Uno de los enfoques clave del banco es la integración de inteligencia artificial (IA) y IA generativa en sus procesos de préstamos. Esto les permitiría personalizar su enfoque hacia los clientes, mejorando la eficiencia y la calidad del servicio. Además, el banco considera que contar con socios internacionales para apoyar sus esfuerzos resulta crucial, y participar en discusiones

internacionales permite al banco aprender de las experiencias de otros y adoptar las mejores prácticas para mantenerse sostenible.

- La AFD, banco público de desarrollo francés que tiene como objetivo promover el desarrollo sostenible y la resiliencia climática; considera que el desarrollo no puede separarse de la seguridad. La seguridad debe verse de manera integral, teniendo en cuenta las vulnerabilidades específicas de regiones como el Caribe. Los choques económicos derivados de las disrupciones globales ya están amenazando la seguridad social y económica de la región. A la vez, el Caribe enfrenta un aumento de la desigualdad, el desempleo y la fragilidad social, mientras que los desafíos geopolíticos, como la dependencia energética de los combustibles fósiles, suman presión. Además, la región es extremadamente vulnerable al cambio climático y a los desastres naturales, lo que pone en peligro su capacidad de prosperar. Estos desafíos están interrelacionados, y por ello, la AFD destaca que la seguridad y el desarrollo son inseparables, y en correspondencia con su visión, ofrecen apoyo financiero y técnico a estas instituciones locales. Asimismo,

### **Seguridad Energética Regional: Mecanismos Innovadores para Promover la Inversión**

- Asegurar un acceso confiable y sostenible a los recursos energéticos es fundamental para el desarrollo y la estabilidad de ALC, que, si bien han logrado avances en energías renovables, aún depende en gran medida de los combustibles fósiles, en un 62% según refiere la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), Esta alta dependencia la hace vulnerable a las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo, a riesgos ambientales y a la inseguridad geopolítica. ALC tiene condiciones naturales favorables que permiten aspirar a una matriz energética más limpia, posee un enorme potencial en energías renovables, en especial en fuentes hidroeléctricas, solares y eólicas, lo cual es una ventaja competitiva que debe aprovecharse. Algunos países ya están integrando estas fuentes en sus matrices energéticas. Sin embargo, **para alcanzar una verdadera seguridad energética es esencial ampliar y diversificar estas capacidades a nivel regional.** Lograrlo requiere grandes inversiones en infraestructura, modernización de redes de distribución, almacenamiento y desarrollo de tecnologías de transición de energía. Además, se requiere de una firme voluntad política para avanzar hacia una mayor integración energética regional. La Agencia Internacional de Energía (AIE), estima que se requiere a nivel global incrementar la inversión anual en transición energética en unos US\$150 mil millones, lo cual plantea un desafío significativo para todos los países en identificar las fuentes de financiamiento en un contexto de cambio tecnológico que amplía las necesidades de inversión. En el sector energético, se prevé que los costos se incrementen fuertemente, y pérdidas del 1.5% del PIB debido a eventos extremos relacionados con el cambio climático.
- Paraguay ha sido reconocido a nivel mundial por contar con una fuente de energía limpia, renovable y abundante, lo que lo posiciona como un ejemplo en ALC. Su producción energética supera la demanda interna, permitiéndole convertirse en oferente de energía y en un actor clave para la seguridad energética regional. No obstante, esta abundancia también presenta desafíos. **Una disponibilidad energética tan elevada dificulta la movilización de financiamiento hacia nuevas tecnologías, especialmente cuando la electricidad es muy barata.** Aunque el país cuenta con una gran disponibilidad de energía eléctrica, su matriz industrial aún depende en un 85% de biomasa. Si bien esta puede considerarse una fuente sostenible, su impacto ambiental depende de un uso racional. Además, el sector transporte es altamente dependiente de los combustibles fósiles.
- Frente a este panorama, **Paraguay ha comenzado a impulsar la electromovilidad y el uso de electricidad en el sector industrial.** Asimismo, está realizando inversiones estructurales

**para fortalecer la infraestructura de transmisión y distribución.** En este sentido, viene siendo importante el apoyo de instituciones como el BID y el Fondo Verde para el Clima en el desarrollo de la primera línea de eficiencia energética. Sin embargo, estudios indican que ciertos sectores tendrán una transición más lenta, por lo trabajan en la incorporación de tecnologías más eficientes, especialmente en el uso de calor en procesos industriales. El principal reto financiero radica en que el bajo costo de la electricidad reduce el incentivo para que el sector privado adopte tecnologías más eficientes pero costosas. Por ello, se están diseñando soluciones financieras innovadoras. La dependencia de combustibles fósiles importados, la volatilidad de los precios internacionales, la inflación y las altas tasas de interés inciden directamente en los costos energéticos y refuerzan esa dependencia.

- A pesar de los desafíos, **avanzar en la transición energética podría generar importantes ahorros anuales, —en el caso de Colombia, en particular en los sectores industrial y de transporte— podría generar ahorros anuales de hasta US\$1,500 millones.** Por tanto, la transición no solo responde a un compromiso climático, sino que también ofrece beneficios económicos tangibles para el país y sus empresas. Bajo esta perspectiva, el Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancoldex) ha estructurado una estrategia de sostenibilidad integral. Esta va más allá de la ecoeficiencia interna e incluye elementos como el fortalecimiento del gobierno corporativo, las políticas de diversidad, equidad e inclusión, y la gestión robusta de riesgos sociales y ambientales. Uno de los pilares más relevantes de esta estrategia ha sido el impulso a las finanzas verdes. Actualmente, se enfrenta a un contexto que exige avanzar decididamente hacia una transición energética. Consideran que como banco de desarrollo tienen un papel crucial, dado que cuentan con capacidades para anticiparse a vacíos de mercado, realizar análisis técnicos propios, acceder a información especializada y movilizar alianzas estratégicas; y actuando como puente entre lo público y lo privado. Asimismo, que deben diseñar productos segmentados que generen resultados visibles en el corto, mediano y largo plazo, y que contribuyan a una transformación energética sostenible e inclusiva.
- El reto en materia energética en Colombia es amplio. Solo el 0.3% del parque automotor es eléctrico, mientras que otros países de ALC ya alcanza el 3%. Además, unos 4 millones de personas en el país aún no tienen acceso a energía eléctrica, y cerca de 1.6 millones de hogares siguen utilizando leña para cocinar, con los consecuentes impactos en salud pública y medio ambiente. Para escalar sus esfuerzos, Bancóldex lanzó el programa “Energía Solar se Reactiva”, iniciativa que combina recursos públicos del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (Fontes) con la capacidad técnica del banco para diseñar productos financieros con garantías y condiciones atractivas para las empresas. El programa cuenta con unos US\$75 millones para proyectos de instalación de energía solar fotovoltaica, ofrece créditos de hasta 10 años de plazo, con períodos de gracia y tasas de interés competitivas. Además de reducir costos, en Brasil, el Banco de la Amazonía y los estados energéticos, esta inversión genera beneficios fiscales: exención del impuesto al valor agregado (IVA), depreciación acelerada y reducción del impuesto de renta corporativa en los primeros cinco años. Sin embargo, **los desafíos persisten, la estructuración de proyectos continúa siendo una traba por limitaciones en capacidades técnicas y lentitud en los procesos.** Tecnologías emergentes como el hidrógeno verde o la geotermia implican mayores costos, requieren pilotos de validación y una comprensión más profunda. Por otro lado, es necesario continuar sensibilizando a todas las áreas internas de las entidades financieras —más allá de las unidades de riesgo— sobre el valor estratégico de estas inversiones.

## Seguridad Alimentaria y Financiamiento de la Agricultura: Fortaleciendo la Resiliencia Mediante la Innovación

- **A pesar de que ALC es la región que más alimentos exporta en el mundo**, con una participación del 66% en las exportaciones mundiales de soya, 43% en carne bovina y 24% en frutas, **aún enfrenta cifras alarmantes de hambre y subalimentación**. Entre 2022 y 2023, la inseguridad alimentaria bajó del 30.2% al 28%, y la subalimentación pasó del 6.6 % al 6.2 %. Sin embargo, más de 41 millones de personas siguen padeciendo hambre en ALC, especialmente en el Caribe y en varios países de Centroamérica. Los factores detrás de esta situación son múltiples y complejos. El cambio climático ha intensificado eventos extremos como huracanes, sequías, inundaciones e incendios forestales, afectando la producción, el comercio y el acceso a alimentos saludables. A ello se suman desigualdades estructurales en el acceso a servicios básicos, recursos productivos y oportunidades, en particular en poblaciones indígenas y afrodescendientes. ALC también presenta el costo más alto del mundo para acceder a dietas saludables, lo que agrava la malnutrición. Este aspecto, junto con la pobreza y la desigualdad, constituye una barrera crítica para garantizar el derecho a la alimentación. Proyecciones recientes indican que el sector agrícola podría experimentar una caída de entre 10 % y 20 % en su rendimiento hacia 2050.
- En los países que conforman el Consejo Monetario Centroamericano si bien se observan mejoras en su gestión económica, sin embargo, la división de alimentos presenta la mayor variación interanual de precios. Este comportamiento del precio de los alimentos reviste especial preocupación desde el punto de vista social, ya que los productos alimenticios constituyen una parte significativa del consumo de los hogares de menores ingresos, **impactando de manera desproporcionada a los sectores más vulnerables de la población, agudizando los desafíos en materia de seguridad alimentaria en una región que ya presenta altos niveles de pobreza estructural**.
- Uno de los **principales desafíos que enfrentan los sistemas alimentarios a nivel global es el acceso limitado al financiamiento, incluso cuando los agricultores locales son responsables de producir hasta el 80% de los alimentos del mundo**. Esta situación es especialmente crítica en regiones como África, donde persiste una brecha anual de financiamiento que, según el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), podría alcanzar los US\$350 mil millones. En cuanto a ALC, la región enfrenta obstáculos que limitan el avance hacia sistemas alimentarios más resilientes: Alta exposición a riesgos climáticos y de mercado; déficit de infraestructura rural, conectividad y servicios financieros; baja penetración de instrumentos adaptados a las condiciones rurales; y persistencia de desigualdades territoriales, de género y generacionales.
- A pesar de la urgencia, existen brechas significativas en el financiamiento necesario para transformar los sistemas agroalimentarios. En 2021, solo US\$77,000 millones de la asistencia oficial para el desarrollo se destinaron a alimentación y agricultura. Las estimaciones de la FAO indican que se requerirán al menos US\$4 billones entre 2024 y 2030 para los países de ingresos bajos y medios. Si se considera también el acceso universal a dietas saludables, la necesidad total asciende a US\$15 billones a nivel global. **El gasto público actual se concentra en subsidios y consumo, sin abordar suficientemente los factores estructurales del crecimiento y la resiliencia climática**. Frente a estas limitaciones, la FAO promueve la financiación combinada y los fondos de impacto como mecanismos complementarios. A finales de 2023, se contabilizaron 81 fondos agroalimentarios activos en países de ingresos bajos y medios, con una cartera global de US\$4,000 millones. Al incluir fondos multisectoriales, la cifra asciende a US\$6,000 millones. Estos instrumentos priorizan la mejora de medios de vida rurales, seguridad alimentaria, nutrición y empleo, ayudando a reducir riesgos y atraer capital más comercial.

- El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) que juega un papel estratégico en el impulso del desarrollo rural sostenible y en la transformación de los sistemas alimentarios, se enfoca en fortalecer la resiliencia de los pequeños productores mediante un mix de inclusión financiera, sostenibilidad ambiental e innovación institucional; aplicando un modelo de financiamiento que combina préstamos y donaciones directamente canalizados; cofinanciamiento de gobiernos, donantes internacionales y actores privados; e intervenciones técnicas orientadas a fortalecer capacidades institucionales y comunitarias, llegando a movilizar más de US\$3,500 millones anuales en inversiones rurales sostenibles; ve oportunidades estratégicas para el financiamiento agrícola. **FIDA ha identificado tres líneas clave de innovación: Modelos de negocio transformadores basados en sostenibilidad, escalabilidad e inclusión; finanzas digitales como vehículo para reducir costos, mejorar cobertura y fortalecer el vínculo productor-financiera; y la creación de ecosistemas financieros inclusivos en alianzas con BND y actores locales.** La idea es ir más allá del crédito tradicional, es generar un entorno propicio para el desarrollo rural integral. Para ello, ha implementado herramientas para poblaciones rurales vulnerables: Plataformas digitales de alfabetización financiera con enfoque en mujeres, jóvenes e indígenas; mecanismos de pago por resultados para incentivar soluciones del sector privado; aplicaciones móviles con herramientas de gestión productiva y análisis crediticio; y apoyo a cooperativas, microfinancieras y fintechs rurales para expansión territorial. En este proceso las alianzas con los BND es clave, por eso desde el 2023, han fortalecido la agenda de colaboración con reuniones bilaterales y mesas técnicas en Ecuador, Bolivia, Brasil, Colombia, México y Paraguay; participación en espacios regionales; diseño conjunto del programa Ecosistema Financiero Inclusivo para la Transformación de los Sistemas Alimentarios; y el apoyo a estrategias nacionales, programas de coinversión e iniciativas de innovación financiera.
- Por su parte, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en colaboración con actores multilaterales, BND y gobiernos, promueve soluciones centradas en inclusión, sostenibilidad y transformación estructural del agro. Para ello, **ha identificado varias áreas de intervención prioritarias, entre las cuales destacan: El fortalecimiento de la protección social y el acceso a dietas sanas, el desarrollo de sistemas de alerta temprana y gestión de riesgos, la inversión en infraestructura rural y sistemas de riego, así como la facilitación del comercio agroalimentario regional y global.** Estas medidas se complementan con estrategias para elevar la eficiencia agrícola a través de tecnologías digitales, agricultura de precisión y mapeo de suelos. FAO, colabora con más de 30 instituciones financieras internacionales en 70 países. En el año 2024 participó en el diseño de 51 proyectos de inversión por un total de US\$7,000 millones, de ellos US\$1,100 millones para ALC. **Para escalar el impacto de estos fondos y mecanismos, consideran esencial avanzar en tres dimensiones clave: Consolidar marcos regulatorios claros y estables, fortalecer las capacidades técnicas e institucionales locales; y preparar proyectos viables, resilientes y atractivos para la inversión.**
- **La seguridad alimentaria representa un área de interés estratégico para los países. Su abordaje desde la perspectiva de los BND permite identificar tres dimensiones clave que inciden directamente en su fortalecimiento.** En primer lugar, la producción de alimentos y el desarrollo de la cadena de valor agroalimentaria requieren un volumen elevado de financiamiento. Esta necesidad implica una relación estrecha con los marcos regulatorios que rigen a las instituciones financieras, los cuales condicionan los flujos de crédito y los mecanismos de apoyo al sector. En segundo lugar, el sector agropecuario enfrenta una posición estructuralmente menos favorable en comparación con otros sectores productivos. Actividades como la industria o los servicios tienden a ofrecer mejores niveles de rentabilidad y condiciones operativas más atractivas, lo cual limita la competitividad de la

agricultura en la asignación de recursos financieros. En tercer lugar, el desafío de inclusión financiera que enfrenta la agricultura. A diferencia del crédito para consumo o vivienda, donde los fondos recuperados pueden redistribuirse, el financiamiento agrícola exige una dinámica continua. El productor que amortiza un préstamo necesita acceder inmediatamente a nuevos recursos para reiniciar su ciclo productivo, lo que obliga a movilizar fondos adicionales si se quiere expandir la capacidad productiva del sector. El fortalecimiento de la seguridad alimentaria exige, por tanto, un enfoque integrado que articule el acceso sostenido al financiamiento, la reducción de brechas estructurales frente a otros sectores y el diseño de esquemas financieros adaptados al ciclo agrícola.

- En Colombia, el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro), parte del Sistema Nacional de Crédito Agropecuario, creado para cerrar las brechas en el acceso al financiamiento para pequeños productores. Este sistema establece que la banca comercial debe realizar inversiones obligatorias de un porcentaje de sus captaciones en Títulos de Desarrollo Agropecuario, cuyos recursos son administrados por Finagro, complementado con subsidios del Ministerio de Agricultura – Unos US\$11,000 a US\$12,000 millones administrados--, que lo posiciona como un actor financiero de peso en el ámbito rural y le permite otorgar condiciones diferenciadas según el tamaño del productor. **Este modelo de financiamiento ha permitido una mayor articulación con el ecosistema rural, y Finagro actúa como catalizador de recursos hacia toda la cadena rural: producción, transformación y comercialización.** El portafolio de intervención de la entidad abarca no solo actividades agropecuarias, sino también iniciativas en vivienda rural, agroecología, turismo, minería de subsistencia y mejora de infraestructura. Ejemplo, recuente la línea agroterritorial, orientada a financiar proyectos de infraestructura rural como vías terciarias, cadenas de frío, centros de acopio y transición energética. Los proyectos se financian a tasas preferenciales a través de municipios y gobernaciones. El origen del fondeo le permite ofrecer tasas de interés hasta tres puntos por debajo de las tasas promedio del mercado, lo que facilita la colocación de recursos en condiciones accesibles.
- En República Dominicana, la banca de desarrollo ha desempeñado un papel clave en el fortalecimiento del sector agrícola. Gracias a políticas financieras orientadas al desarrollo productivo, el país ha logrado elevar su autosuficiencia alimentaria a un 85%, un hito fundamental en tiempos en los que la seguridad alimentaria se ha vuelto una prioridad regional y global. Un ejemplo de respuesta innovadora es el Programa de Tasa Cero para el financiamiento agrícola, implementado durante la pandemia. **Esta iniciativa permitió que numerosos productores se integraran al sistema financiero formal, enfrentando una de las mayores limitaciones del crédito agrícola:** la alta volatilidad de los precios y la percepción de riesgo en el sector. A diferencia de otros rubros, la agricultura suele estar sujeta a condiciones climáticas y de mercado impredecibles, lo cual eleva las tasas de interés y reduce el acceso al crédito.
- Considerando la combinación de vulnerabilidad climática y exclusión estructural que limitan la inversión y el crecimiento inclusivo en el campo, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) desde una perspectiva sectorial, promueve una visión positiva sobre el valor estratégico de la agricultura. Esta visión se apoya en el papel fundamental del sector como motor del desarrollo, la paz y la estabilidad. La seguridad alimentaria es entendida como la base de todas las seguridades: **sin alimentos no hay paz, ni seguridad socioeconómica, ni sostenibilidad ambiental o energética.** Esta visión se basa en tres ejes centrales: 1) Importancia económica del agro: Representa cerca del 7% del PIB regional y genera más del 15% del empleo; 15% de las exportaciones alimentarias globales provienen de ALC; y el efecto multiplicador del agro, evidenciado por estudios que indican que el crecimiento agrícola es hasta cuatro veces más eficaz para reducir la pobreza que el

crecimiento en otros sectores; 2) La agricultura como solución climática. Solo 10% de los recursos climáticos globales llegan a ALC, y apenas 7% de esa porción va a la agricultura. Se promueven soluciones basadas en la naturaleza como la agroforestería, el manejo sostenible del suelo y la gestión integrada del paisaje. El 86% de estas soluciones son con recursos públicos, por lo que es necesario incorporar al sector financiero privado; y 3) Superar barreras estructurales en el acceso al financiamiento: Pequeños productores, jóvenes y mujeres tienen limitaciones para acceder a oportunidades en bioeconomía, economía circular o créditos asociados a carbono y biodiversidad; se requiere desarrollar proyectos “bancables” que articulen visión de negocio con impacto ambiental y social; la mejora de datos y evidencia sobre la eficiencia de las inversiones —públicas, privadas o de cooperación— es fundamental para justificar la expansión del financiamiento.

- **Para que el agro pueda desempeñar su papel como motor de transformación, IICA propone articular tres pilares en un enfoque integral de políticas, financiamiento, cooperación y productores:** 1) Políticas públicas innovadoras, impulsadas por los gobiernos con el acompañamiento técnico de organismos internacionales; 2) Cooperación técnica eficaz, orientada al desarrollo de capacidades institucionales y a la preparación de proyectos viables y escalables; 3) Financiamiento diversificado, con enfoque en instrumentos mixtos como el blended finance, que combinen recursos públicos y privados. A estos pilares se suma un cuarto componente fundamental: la centralidad en el productor. Cualquier estrategia de transformación debe incorporar sus voces, necesidades y capacidades. La atracción de nuevas generaciones al campo depende de generar un entorno que reconozca el valor del trabajo agrícola y lo posicione como una actividad rentable, innovadora y estratégica.
- La Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) ha consolidado una amplia trayectoria en el fortalecimiento del financiamiento agrícola y el desarrollo rural, integrando la cooperación técnica con estrategias de financiamiento adaptadas a las necesidades de los territorios. Trabaja estrechamente con BND, gobiernos y organizaciones multilaterales para ampliar el acceso al crédito rural, impulsar políticas agrícolas integrales y acompañar la transformación productivas en entornos vulnerables. **La experiencia de la AFD evidencia que los países que apoyan activamente su sector agropecuario con políticas públicas y subsidios tienden a desarrollar mayor resiliencia y competitividad.** Dentro de las instituciones clave para ese respaldo, los BND ocupan un lugar central. La AFD ha financiado más de 100 operaciones en colaboración con 40 BND de 40 países, movilizándolo más de €1.200 millones. Estas intervenciones se han enfocado no solo en ampliar el acceso al financiamiento, sino en integrar el crédito con programas de fortalecimiento institucional, capacitación, asistencia técnica y desarrollo de infraestructura.
- Financiamiento con enfoque territorial y de cadena de valor. La AFD **promueve una visión holística del sistema alimentario, donde la BND es un actor clave, pero reconoce que no es suficiente por sí solo. Es esencial articularlo con políticas complementarias** que fortalezcan el entorno de servicios al productor, incluyendo educación, infraestructura rural, extensión agrícola, organización productiva y asesoría técnica en finca. Asimismo, ante los impactos crecientes del cambio climático sobre la agricultura, impulsa estrategias de financiamiento que fortalezcan la resiliencia territorial, priorizando el desarrollo de infraestructuras de proximidad, como almacenes medianos y pequeños, integrados en los territorios, evitando la dependencia exclusiva de grandes inversiones centralizadas. Esta descentralización de servicios e infraestructuras facilita respuestas más adaptadas a los contextos locales y promueve sistemas alimentarios resilientes. Este enfoque permite abordar tanto los desafíos de acceso al crédito como los factores estructurales que limitan la rentabilidad agrícola.

- **El modelo estructurado que la AFD aplica para canalizar financiación denominado Greenfield, combina líneas de crédito con asistencia técnica y comprende varias fases:** 1) Diagnóstico institucional: evaluación del mandato y la estrategia del banco solicitante, para verificar su orientación hacia la inclusión financiera o el financiamiento verde; 2) Negociación y alineación estratégica: se acuerdan los objetivos comunes, incluyendo metas de financiamiento climático (hasta un 70 % de los fondos destinados a mitigación y adaptación); 3) Identificación de buenas prácticas existentes: análisis de las operaciones vigentes del banco para reconocer actividades ya alineadas con inclusión o sostenibilidad, incluso si no estaban previamente clasificadas como tales; 4) Diseño de criterios de elegibilidad: elaboración de los marcos técnicos y financieros para la nueva línea de crédito.; y, 5) Implementación de asistencia técnica no reembolsable: acompañamiento para la capacitación del personal, fortalecimiento institucional y desarrollo de productos financieros especializados. El modelo permite maximizar el impacto del financiamiento al alinear recursos, capacidades institucionales y los ODS en una misma estrategia.

### **Cambios Políticos y Económicos y sus Efectos Frente al Cambio Climático**

- Uno de los principales riesgos identificados es el climático. Aunque en algunos espacios ha perdido protagonismo en las discusiones recientes, este riesgo no solo persiste, sino que se intensifica con el tiempo. Su impacto se proyecta a largo plazo, pero sus consecuencias ya se sienten en las economías, en las instituciones financieras y en las condiciones sociales, especialmente en los países en desarrollo. A esto se añade una reducción significativa de la ayuda internacional para el desarrollo, lo que configura un panorama poco alentador para los próximos dos o tres años. El debilitamiento del multilateralismo, sumado al retroceso de compromisos internacionales, impacta de forma directa en la implementación de los ODS y el cumplimiento del Acuerdo de París. Sin embargo, algunos países mantienen su compromiso con la acción climática global. La UE, junto con otras economías asiáticas relevantes, continúa impulsando el financiamiento verde y promoviendo instrumentos como los mercados de carbono para apoyar los planes de descarbonización.
- **Al margen del contexto, existen ciertos mecanismos de transmisión de los riesgos climáticos al sistema financiero.** Los riesgos del cambio climático afectan a la economía y al sistema financiero a través de dos canales principales: los riesgos físicos, relacionados con eventos climáticos extremos, y los riesgos de transición, derivados de cambios en políticas, tecnología y patrones de consumo. Estos riesgos generan impactos económicos como la destrucción de activos, perturbaciones empresariales, migración forzada y aumento de costos, lo que reduce el valor de los activos, la riqueza de los hogares y el desarrollo empresarial. A nivel financiero, esto se traduce en pérdidas de mercado y crédito, fuga de capitales, mayor incertidumbre y riesgos operacionales, debilitando la estabilidad del sistema financiero y afectando las condiciones de crecimiento y productividad. El sistema económico internacional enfrenta una transformación estructural impulsada por dos desafíos clave: la crisis climática urgente y una geopolítica inestable, marcada por conflictos, competencia por recursos y debilitamiento económico, en un contexto de calentamiento global creciente se observa: 1) Mayor exposición en países pobres: Suelen enfrentar temperaturas más altas y mayores pérdidas de PIB per cápita, ampliando la desigualdad global hasta un 25%. En el PBI global las pérdidas están entre el 1al 5% anual por los eventos extremos; 2) Aumento del costo de la deuda pública: El cambio climático ha encarecido el financiamiento en países vulnerables (+1,17 p.p.) y generado más de US\$40.000 millones en intereses adicionales; 3) Desigualdad dentro de los países: Las comunidades de bajos ingresos, como latinos sin seguro en EE.UU., sufren más daños por menor inversión en protección climática.

- Existen oportunidades concretas en mecanismos establecidos por el Acuerdo de París, que habilitan acuerdos bilaterales entre países con excedentes de reducción de emisiones y países que necesitan complementar sus objetivos mediante la adquisición de dichos excedentes. Algunos países de ALC ya han firmado este tipo de acuerdos (conocidos como ITMOs), y su expansión representa una vía estratégica de financiamiento basada en resultados. Este tipo de mecanismos no genera deuda, ya que se estructuran bajo un modelo de pago por resultados: los países reciben compensaciones económicas por reducciones verificadas de emisiones, que posteriormente son utilizadas por otras naciones para cumplir sus propios compromisos.
- Los **BND ya están llevando a cabo inversiones transformadoras que abordan de manera integral e interconectada las agendas globales sobre clima, biodiversidad y desarrollo sostenible**. En paralelo, **se está desarrollando una estructura de mercado de capitales orientada a movilizar financiamiento sostenible mediante la emisión de bonos alineados al 100% con los ODS**. Esta propuesta cuenta con la participación de actores clave como el IDFC, el Banco Mundial y MIGA. El modelo se basa en una arquitectura que conjuga varias fortalezas: 1) La emisión estará respaldada por bancos públicos de desarrollo con alta calificación crediticia, como AFD, KfW, JICA o el BEI, lo cual permitirá obtener condiciones financieras muy favorables; 2) MIGA aportará su garantía y calificación AAA, reduciendo aún más el costo del capital; 3) Los BND canalizarán los recursos, especialmente aquellos con menor calidad crediticia, fortaleciendo así su rol como implementadores clave en países emergentes. Este esquema permitirá que los recursos financieros lleguen a los proyectos que hoy no logran acceso a financiamiento en condiciones adecuadas. Se prevé el diseño de una facilidad inicial de entre US\$5 y US\$10 mil millones, con potencial de crecimiento. El enfoque se complementa con las denominadas *plataformas país*, mecanismos que ayudan a organizar prioridades y estructurar proyectos, y que podrán fortalecerse gracias a este nuevo modelo de financiamiento. Como antecedente, se destaca el mecanismo de mercado de capitales lanzado por el Fondo Verde para el Clima (GCF Capital), que emitió bonos por US\$500 millones a tasas preferenciales, apalancado en su balance institucional. La nueva propuesta busca replicar y escalar esta lógica, movilizándolo capital privado en favor de objetivos públicos globales como la sostenibilidad.
- En Brasil, el Banco de la Amazonía, actualmente se encuentra fuertemente enfocada en fomentar rondas de diálogo con organismos internacionales, con el objetivo de intercambiar experiencias y establecer nuevos estándares para el financiamiento en la región. Los criterios del Banco de la Amazonía en materia socioambiental son más exigentes que los estándares nacionales de Brasil —país que ya cuenta con una normativa rigurosa— y superan incluso la media de América Latina. No obstante, este nivel de compromiso aún no ha sido reconocido ampliamente en el ámbito global. Existe también la necesidad de corregir percepciones erróneas sobre la producción de alimentos y las actividades económicas en la Amazonía. **Es fundamental construir acciones orientadas a lograr un equilibrio entre la conservación de los bosques y la generación de empleo e ingresos para la población local**. En la Amazonía brasileña habitan más de 20 millones de personas, sin contar a quienes viven en otros países amazónicos como Colombia, Perú, Ecuador y Bolivia. Cualquier discusión sobre cambio climático o defensa de la naturaleza debe necesariamente considerar a las personas que habitan en estos territorios. La próxima reunión, la **COP30, representará una oportunidad clave para que los pueblos amazónicos hagan oír su voz y para que las soluciones propuestas respeten los saberes de las poblaciones locales**, un aspecto crucial para el futuro de la región. Con frecuencia se debate sobre la Amazonía sin la participación de quienes viven en ella. Este encuentro permitirá que los delegados internacionales experimenten directamente los desafíos y necesidades que enfrentan las comunidades amazónicas. Sentir esta realidad genera un impacto mucho más fuerte que solo verla u oírla. El propósito es

buscar soluciones que logren un equilibrio entre desarrollo económico y conservación de los recursos naturales, promoviendo un modelo de desarrollo verdaderamente sostenible para la región.

- **En cuanto a mecanismos y alianzas prioritarias para fortalecer la acción climática y el financiamiento sostenible, el Banco de la Amazonía ha venido impulsando, desde hace algún tiempo alianzas estratégicas con organismos multilaterales y bilaterales.** Si bien muchas de estas conversaciones han estado en curso durante años, este periodo marca un punto de inflexión hacia su materialización. Una de las alianzas más significativas para la institución es la participación en la **Coalición Verde**, una iniciativa con gran potencial de impacto en la región amazónica. Además, se encuentra en proceso de negociación un plan conjunto con el BID y el Banco Mundial, que podría formalizarse en el marco de la próxima COP. No obstante, destaca especialmente la alianza establecida con la AFD, que ha resultado particularmente fructífera. La cooperación con la AFD no se limita únicamente a la concesión de líneas de crédito, sino que comprende un enfoque más amplio que incluye asistencia técnica, capacitación y acompañamiento especializado, especialmente enfocado en las zonas más vulnerables de la Amazonía. Estas regiones, con frecuencia, no cuentan con acceso a servicios esenciales de asistencia técnica, lo cual impide a los pequeños agricultores avanzar en la ejecución de sus proyectos.
- Asu vez, el Banco de la Amazonía ha diseñado acciones específicas para estimular el desarrollo de productos financieros adecuados a la cadena de la bioeconomía y fomentar la integración productiva en el territorio. Uno de los productos más innovadores en este sentido es el programa "Pecuaria Verde" o "Granero Verde", que busca aumentar significativamente la densidad de ganado –hasta diez veces más– en una misma área, lo cual reduce notablemente la presión sobre los bosques sin afectar la capacidad de generación de ingresos para las familias rurales. La estrategia del banco prioriza intervenciones con impacto directo y concreto en la vida de las poblaciones amazónicas y latinoamericanas. **El objetivo es claro: demostrar, a través de experiencias tangibles, que es posible conservar los bosques y, al mismo tiempo, generar empleo e ingresos, mejorando así la calidad de vida en las ciudades y comunidades de la Amazonía.** Estas experiencias son las que la institución busca visibilizar en espacios como la COP, no solo como buenas prácticas, sino como modelos replicables para otros países de la Panamazonía. La colaboración con AFD ha sido especialmente destacada, tanto por su apoyo técnico como por su impulso a iniciativas de formación que permite fortalecer capacidades locales.
- Hoy en día, **existen fundaciones y actores filantrópicos dispuestos a aportar recursos reales a iniciativas transformadoras. Este tipo de iniciativas deben ser aprovechadas e incorporadas de manera estructural en la planificación del desarrollo sostenible.** También es importante evitar que los distintos tipos de organizaciones sigan operando de forma aislada. La colaboración entre sectores –público, privado, filantrópico y sociedad civil– es esencial para superar el enfoque en silos que ha caracterizado muchas intervenciones hasta ahora. La Finance In Common (FIC) busca desempeñar un rol fundamental no solo como plataforma integradora, sino también como una entidad ágil que facilite la acción coordinada. Existen ya experiencias valiosas de cooperación interinstitucional, como la red global de asociaciones regionales de bancos de desarrollo. En definitiva, para construir una arquitectura financiera internacional más inclusiva, eficaz y representativa, es indispensable reconocer y fortalecer el papel de la sociedad civil, la filantropía y otros actores estratégicos. No se trata solo de escuchar voces críticas, sino de integrar capacidades y perspectivas diversas que contribuyan a soluciones concretas, especialmente en una región con necesidades urgentes y alto potencial como ALC.

- Dado que una parte importante del segmento objetivo principal de algunos BND está conformada por mujeres y agricultores, el enfoque climático es de tipo estratégico y no ideológico. En ese sentido, **se considera fundamental institucionalizar los compromisos climáticos para que no dependan de los ciclos políticos**. También se destaca la importancia de fomentar alianzas con actores regionales y multilaterales, fortalecer las capacidades técnicas locales, y demostrar que las inversiones sostenibles no solo son responsables con el medio ambiente, sino que también resultan rentables desde el punto de vista financiero y justas en términos sociales. Ello debe inscribirse en una agenda de largo plazo, que busca transformar los retos climáticos en oportunidades para generar soluciones verdes con impacto sostenible. Espacios de diálogo y cooperación regional, son fundamentales para avanzar con coherencia e innovación en la agenda climática y de desarrollo.
- **Frente a este escenario está la necesidad de integrar el enfoque climático en las políticas y prácticas financieras. Para ello, se plantean algunas acciones prioritarias para fortalecer la resiliencia del sistema financiero frente al cambio climático:** 1) Fortalecer la divulgación de riesgos climáticos de manera de garantizar que las instituciones financieras informen adecuadamente sobre su exposición y estrategias frente a riesgos físicos y de transición; 2) Alinearse con estándares internacionales (TCFD, ISSB): adoptar marcos reconocidos globalmente para asegurar coherencia y comparabilidad en la información; 3) Integrar dichos riesgos en los marcos de supervisión financiera; 4) Movilizar inversiones alineadas con criterios sostenibles; 5) Adoptar estándares internacionales de sostenibilidad (ESG, taxonomías, pruebas de estrés climático); 6) Avanzar en la implementación de marcos regulatorios para la taxonomía sostenible, un área donde ALC ha mostrado importantes avances.

#### **Relacionamiento con Organismos Financieros Regionales, Multilaterales y Extrarregionales**

- **El relacionamiento y cooperación con los bancos multilaterales, regionales y de Desarrollo nacionales extrarregionales con los BND de ALC es fundamental para fortalecer las capacidades y mejorar la respuesta a los desafíos que enfrentan.** Consciente que los desafíos actuales requieren una respuesta integrada en la agenda de desarrollo, el ICO continúa consolidando su rol como agente clave en la internacionalización de las empresas españolas. Solo en el último año, se destinaron €2,000 millones a operaciones internacionales, sobre un total de €7,000 millones en actividad crediticia. Este impulso responde al cambio estructural del modelo económico español desde la crisis de 2008, que ha convertido al país en una potencia exportadora dentro de la UE. En el ámbito de ALC, el ICO ha desarrollado más de 46 operaciones con 26 contrapartes distintas, movilizand o €5,000 millones en los últimos años. Los proyectos financiados han sido en su mayoría verdes y sostenibles, alineados con los objetivos de desarrollo sostenible, lo que ha contribuido al bienestar social y económico de ALC. De cara al futuro, la institución busca continuar fortaleciendo esta línea de trabajo mediante proyectos de inversión directa, grandes infraestructuras y esquemas de project finance.
- Como la movilización de capital privado y las restricciones fiscales que limitan la capacidad de ALC **para estructurar proyectos energéticos, organismos regionales como el BID consideran clave promover asociaciones público-privadas.** En ese objetivo, trabajan en tres ejes: 1) Asistencia técnica y fortalecimiento institucional. Apoya a gobiernos nacionales y locales y entidades estructuradoras en la creación de marcos regulatorios que generen confianza para la inversión y desarrolla programas de formación y fortalecimiento de capacidades; 2) Acceso al financiamiento. Financian proyectos y apoyan reformas sectoriales e institucionales en el sector energético. En este esfuerzo, **consideran esencial la colaboración con BND, ya que su capilaridad les permite llegar a más actores.** Por ello,

fortalecen sus alianzas con ellos para alinear esfuerzos; apoyar a países, empresas emisoras y a los BND a acceder al mercado de capitales a través de bonos verdes para proyectos de energía limpia; 3) impulsando el uso de garantías para reducir riesgos y atraer inversión privada. Ejemplo, en Ecuador, ha estructurado una garantía de inversión de US\$77 millones que respalda contratos de compra de energía entre generadores privados y empresas distribuidoras públicas, que cubre hasta cinco meses de pagos atrasados en caso de incumplimiento de las distribuidoras y del gobierno. Esperan movilizar US\$1,000 millones en inversión privada. También han utilizado mecanismos de canje de deuda para liberar espacio fiscal y financiar la transición energética; y 4) Blended finance, en especial con los BND. Ejemplo, el programa Ecofast en Brasil, que incluye subastas donde participan bancos públicos y privados. El criterio de adjudicación es el grado de apalancamiento que pueden lograr con recursos públicos. En la primera edición, en 2024, se logró unos US\$8,000 millones en inversión privada con apenas US\$1,000 millones de fondos públicos. Ecofast también ayuda a mitigar riesgo cambiario y está en su segunda ronda.

- El KfW, Banco de Desarrollo de Alemania, que promueve tanto el desarrollo económico nacional como internacional a través de distintas líneas de financiamiento, **en seguridad energética en ALC cuenta con el Programa regional para la eficiencia energética en la transmisión de electricidad con la CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe**, cuyo objetivo es contribuir a la eficiencia energética y a una mejor integración de las energías renovables en los sistemas de transmisión y distribución eléctrica de la región. Cuenta con una financiación de US\$185 millones, otorgados bajo la modalidad de préstamo de desarrollo con tasa de interés bonificada. El programa ha financiado la modernización de la red de transmisión eléctrica en Paraguay; la ampliación de la capacidad de generación de energías renovables en Bolivia con la construcción de una planta fotovoltaica. Actualmente, Bolivia utiliza solo un 10% de fuentes solares y eólicas, por lo que con este proyecto están apoyando la diversificación de su matriz energética; la Plataforma de financiamiento de hidrógeno verde/Chile con el objetivo de promover el mercado del hidrógeno renovable para apoyar las cadenas de suministro locales y reforzar el potencial de producción de hidrógeno verde. Esta operación se realiza en conjunto con la Unión Europea y el Banco Europeo de Inversiones (BEI), la financiación es de EUR 100 millones más 16,5 millones de préstamo promocional más recursos no reembolsables.
- El Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB) una multilateral con activos del orden de los US\$100 mil millones trabaja en diversos sectores de infraestructura, incluyendo energía, agua, transporte, ciudades sostenibles, infraestructura digital e infraestructura social. El AIIB prioriza la infraestructura verde y apoya a sus países miembros en el cumplimiento de sus metas ambientales y de desarrollo asociadas, financiando proyectos que generan mejoras ambientales locales. En cuanto a los productos y herramientas que ofrece **para apoyar la transición y la seguridad energéticas en países de Asia y ALC, reconoce tres aspectos clave: la diversificación de la matriz energética, las redes de transmisión, distribución y almacenamiento de energía, y la gestión de la demanda**. El AIIB ofrece una variedad de productos, desde préstamos vinculados a políticas regulatorias hasta financiamiento directo a través de bancos nacionales de desarrollo. Ejemplo en ALC, BDMG de Brasil y Conafips de Ecuador. Además, tiene la capacidad de cofinanciar proyectos con otros bancos y movilizar financiación combinada, colaborando con donantes y entidades sin fines de lucro para mitigar riesgos y crear proyectos bancables. Asimismo, trabaja con fondos de inversión y ofrece préstamos en monedas duras y monedas locales. También proporciona asistencia técnica para proyectos de desarrollo en áreas como medio ambiente y asuntos sociales. El AIIB también apoya proyectos que movilizan financiamiento privado, ya sea de forma directa o indirecta, en sectores que forman parte de su mandato. El banco cumple un rol catalizador al aumentar el apetito de inversionistas

privados y otros actores para invertir en infraestructura en mercados emergentes, y en sectores productivos vinculados a la infraestructura básica.

- La Cassa Depositi e Prestiti (CDP), de Italia, se posiciona como un actor clave en la arquitectura financiera internacional para el desarrollo, combinando capacidades técnicas, financieras y diplomáticas. Desde 2014, CDP ha trazado un camino ascendente en el ámbito de la cooperación internacional. Inicialmente centrada en operaciones puntuales con recursos propios, consolidó su rol en 2020 al ser nombrada oficialmente como la institución italiana para la cooperación internacional al desarrollo. La estrategia de CDP se apoya en tres pilares: 1) Alianzas multiactor: Trabaja estrechamente con actores nacionales, europeos e internacionales para maximizar el impacto de sus intervenciones; 2) Desarrollo del sector privado: Fomenta la inversión sostenible en países socios, con enfoque en sectores productivos y generadores de empleo; 3) Innovación financiera: Blended finance que integra fondos propios, públicos italianos y de la UE, optimizando el uso de los recursos. Estas intervenciones responden a una misión clara de promover un crecimiento sostenible e inclusivo, con protección ambiental y climática alineada con los ODS. **Entre las regiones priorizadas esta ALC, en la cual su enfoque se centra en: 1) Financiar tanto al sector público como privado con instrumentos adaptados a condiciones locales; 2) Facilitar la vinculación de empresas italianas con socios locales para compartir conocimientos y oportunidades; 3) Adaptarse a dinámicas país-específicas, incluyendo riesgos crediticios y estructuras público-privadas.**
- CDP gestiona una amplia gama de instrumentos y recursos, tanto reembolsables como no reembolsables: Préstamos de mediano y largo plazo para empresas medianas y grandes; participaciones de capital (equity) mediante fondos; garantías para reducir el riesgo de inversión; y subvenciones para asistencia técnica y preparación de proyectos. Los instrumentos se canalizan a través de vehículos como: 1) El Fondo Revolvente Italiano para la Cooperación al Desarrollo (€5.000 millones); 2) el Fondo Climático Italiano, con una dotación de €4.200 millones para acciones de mitigación y adaptación climática, protección de la biodiversidad y lucha contra la desertificación; y 3) Programas de blending que combinan fondos públicos e inversión privada para proyectos de alto impacto. **En ALC, su entrada más decidida representa una oportunidad para fortalecer alianzas estratégicas con bancos públicos de desarrollo, gobiernos y empresas locales. La experiencia italiana en infraestructura, transición energética y sostenibilidad puede aportar un valor agregado significativo en los procesos de transformación productiva y climática de la región.**
- **Financiación climática para ALC: oportunidades para la banca de desarrollo.** El Green Climate Fund (GCF, por sus siglas en inglés), fondo multilateral de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático orienta las prioridades nacionales y aprueba las inversiones financiadas con sus recursos. El Fondo ofrece una amplia gama de instrumentos financieros, tales como: Donaciones, préstamos concesionales, inversiones de capital y garantías. Una de sus características clave es su apetito por el riesgo, lo que le permite apoyar proyectos innovadores que pueden presentar incertidumbre sobre su viabilidad o éxito. En este sentido, el GCF puede actuar como socio de primera pérdida, lo que reduce el riesgo para otros inversionistas y ayuda a movilizar financiamiento adicional. En comparación con otros actores del financiamiento climático, el GCF muestra un mayor apetito por el riesgo que otros fondos multilaterales o la banca de desarrollo. En la actualidad 12 bancos de desarrollo nacionales y regionales de ALC, se encuentran acreditados ante el GCF. De estos, solo dos (CAF y BCIE) más el BID, han logrado tener proyectos aprobados con el Fondo. **Por tanto, existe una oportunidad importante para mejorar la participación regional, especialmente para a través del fortalecimiento de los BND proveer apoyo en condiciones atractivas en:** 1) Financiamiento concesional con condiciones más favorables que las del mercado; 2)

Posibilidad de actuar como socio de primera pérdida, lo que facilita la movilización de recursos de terceros; 3) Acceso a financiamiento para estudios de factibilidad técnica, económica, financiera, de género y salvaguardas sociales y ambientales, requeridos por las operaciones del Fondo. Por cada propuesta de proyecto, se puede solicitar hasta US\$1.5 millones para este fin. Además, existe la ventanilla Readiness para entidades de acceso directo, como los bancos nacionales de desarrollo, que permite acceder hasta US\$1 millón para fortalecimiento de capacidades y procesos internos, diseño de propuestas de proyectos, y actividades de monitoreo y aprendizaje. Este apoyo contribuye a que las instituciones cumplan con los estándares de acreditación del Fondo, relacionados con transparencia, género, salvaguardas, entre otros.

- El Small Industries Development Bank of India (SIDBI) es un modelo consolidado de BND, con un portafolio crediticio de US\$58.370 millones centrado en el apoyo integral a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), con un enfoque multisectorial que combina: 1) financiamiento directo: A mayo de 2025 había colocado unos US\$3,770 millones en préstamos; 2) Refinanciamiento Institucional con cobertura a más de 9.4 millones de Mipymes a través de cerca de 200 entidades financieras del orden de los US\$53,590 millones. Además, los créditos canalizados en alianzas con terceros –cofinanciamiento y préstamos sindicados– se duplicaron, reforzando la estrategia de expansión mediante asociaciones con intermediarios financieros. Estos resultados evidencian una mayor penetración, capilaridad y diversificación de los mecanismos de financiamiento impulsados por el SIDBI; 3) Gestión de programas gubernamentales: Así tenemos *PM SVANidhi*, una aplicación (APs), iniciativa del Gobierno diseñada para facilitar un proceso simplificado para solicitar préstamos. Conecta a los vendedores ambulantes con los prestamistas nacionales, lo que les facilita presentar solicitudes, realizar un seguimiento del estado de su solicitud y acceder a otros beneficios y servicios; y *PLI*, programa de incentivos vinculados al rendimiento para dar a las empresas incentivos sobre las ventas incrementales de productos fabricados en centros de producción nacional. Su objetivo es impulsar el sector manufacturero y reducir las importaciones; 4) Fondos de Capital de Riesgo: Brinda apoyo a 1,274 startups, creación de 22 unicornios y compromiso de US\$1,397 millones en fondos de fondos; y 4) Desarrollo y Promoción: 180 mil beneficiarios en programas de medios de vida y desarrollo empresarial.
- Adicionalmente, el SIDBI cuenta con el Credit Guarantee Fund Trust for Micro and Small Enterprises, creado hace 25 años junto con el Gobierno de la India y con gran impacto. Solo en el periodo año 2024 y mayo de 2025 ha emitido garantías emitidas por 2.71 millones, el monto garantizado ascendió a US\$35.940 millones ese año, y ha permitido la creación de 30.3 millones de empleos acumulados. También, impulsa el ecosistema verde a través de su *Misión PanchGreen*, alineado con los objetivos de la India hacia 2030 y 2070 movilizando recursos con apoyo de agencias como KfW, AFD y el Fondo Verde del Clima (GCF); ofrece la *Partial Risk Sharing Facility* para compartir riesgos en proyectos de eficiencia energética, lidera la transformación digital para las Mipymes con Udyamimitra Portal, una Plataforma con más de 460 prestamistas y múltiples esquemas gubernamentales integrados; con *Udyam Assist Platform* para la formalización de empresas informales con más de 63 millones de registros y 273 millones de empleos generados; y el GST Sahay una plataforma de descuento de facturas. **El SIDBI propone áreas de colaboración directa con ALC en asistencia financiera y fortalecimiento institucional; fondos de garantía parcial para segmentos vulnerables; proyectos conjuntos de economía circular, energía renovable y eficiencia energética; e intercambio de buenas prácticas en ecosistemas de Mipymes.**
- La AFD se compromete a empoderar y asociarse con los BND de la región Caribe para proporcionar capital a largo plazo, financiamiento concesional y asistencia técnica para

**afrontar sus desafíos.** En el Caribe, la AFD ha estado trabajando directamente con los BND mediante líneas de crédito, asistencia técnica y cooperación, con el objetivo de apoyar sectores como la agricultura, la resiliencia climática, la seguridad alimentaria y la igualdad de género. Asimismo, con iniciativas que tienen el propósito de garantizar la estabilidad y seguridad del sistema financiero frente a los riesgos climáticos y los choques, al mismo tiempo que se fomenta la inclusión financiera. Esta iniciativa beneficia a todo el sistema financiero de la región, incluyendo tanto a los bancos públicos como privados.

- STOA Infrastructure & Energy Fund es un fondo de inversión especializado en financiar infraestructura esencial en países del Sur Global, con enfoque en África y ALC, creado por iniciativa de la iniciativa conjunta de la Caisse des Dépôts y la Agence Française de Développement (AFD). Su objetivo es promover el desarrollo sostenible mediante inversiones que generen impactos positivos tanto en lo social como en lo ambiental, a la vez que aseguren retornos competitivos. Actualmente, **con el lanzamiento del Fondo II, STOA entra en una nueva fase de expansión que busca priorizar proyectos en sectores críticos para el desarrollo humano y ambiental; diversificación geográfica entre África y ALC;** alianzas con inversionistas públicos y privados para potenciar los recursos disponibles, con un enfoque en sostenibilidad aplicando criterios alineados con estándares internacionales y compromisos climáticos globales. El fondo busca combinar el financiamiento de activos reales y plataformas empresariales, con énfasis en la sostenibilidad a largo plazo y en el fortalecimiento de capacidades locales. En ALC tiene operaciones activas en países Brasil y República Dominicana, donde participa principalmente en APP de proyectos de transporte sostenible y de expansión de parques eólicos, en etapa de preconstrucción, buscando siempre mantener una posición accionaria significativa que le permita influir en el desarrollo estratégico de los mismos.
- African Export-Import Bank (Afreximbank) ha estado trabajando para fortalecer las relaciones entre África y el Caribe. A pesar de que el comercio entre ambas regiones es casi inexistente --solo el 2%--, reconoce que ambas regiones comparten desafíos similares, como las brechas en infraestructura, la necesidad de desarrollar Pymes, la innovación tecnológica, entre otros. Estos puntos comunes forman una base sólida para la colaboración. De los 15 países miembros de CARICOM, 12 son miembros de Afreximbank, lo que proporciona una plataforma para promover la cooperación. Durante la pandemia de Covid-19 se realizaron acciones conjuntas para acceder a vacunas en mejores condiciones para países de África y del Caribe. Asimismo, ha realizado operaciones financieras con Bahamas para el apoyo a las Pymes; financió una iniciativa vinculada al clima para apoyar la reconstrucción de instalaciones educativas en Saint Lucía; ha trabajado en alianza con aliados para ayudar a Surinam. Por otro lado, para avanzar en esta relación y habiendo identificado la falta de información comercial entre los países miembros, desarrolló una plataforma digital que facilita la disponibilidad de información crítica sobre comercio para los inversores, mejorando el conocimiento de las oportunidades en diferentes países. Esto se conecta con los esfuerzos más amplios para promover el comercio, facilitando a las Pymes encontrar posibles socios e inversores. Otro desafío importante que se ha abordado es la facilidad de pagos internacionales, un obstáculo significativo en el comercio exterior debido a los problemas de *de-risking*. Para ello, Afreximbank creó el Sistema Panafricano de Pagos y Liquidaciones, que ahora se ha adoptado en el Caribe como el Sistema de Pagos y Liquidaciones del Caribe, que facilita los pagos internacionales en monedas locales, haciendo las transacciones más fáciles y eficientes.
- India se ha consolidado como una de las economías más dinámicas del mundo, ubicándose como la quinta economía global en 2023 y proyectándose como la cuarta para 2025 y la tercera para 2028, con un PBI nominal estimado en US\$5.6 billones. Este crecimiento está

impulsado por la fuerte demanda interna, el desarrollo de infraestructura y un notable dinamismo exportador, tanto en bienes como en servicios. En 2024, India ocupó el puesto 18 entre los mayores exportadores de mercancías del mundo y el puesto 8 entre los mayores exportadores de servicios. **En el ámbito del comercio exterior, el intercambio de mercancías entre India y ALC ha registrado un crecimiento sostenido, pasando de US\$29 mil millones en 2020 a US\$47 mil millones en 2024**, con una tasa de crecimiento anual compuesta cercana al 10%. Las exportaciones indias hacia ALC se concentran en sectores como vehículos y autopartes, productos químicos, farmacéuticos, textiles y maquinaria, mientras que las importaciones desde ALC incluyen metales preciosos, combustibles, aceites vegetales, minerales y productos agrícolas.

- El Export-Import Bank of India (India Exim Bank), institución financiera estatal que actúa como agencia de crédito a la exportación, ofreciendo financiamiento tanto concesional como comercial, y desempeñando un rol estratégico en la política económica internacional del país. A marzo de 2025, el banco había comprometido más de US\$27,000 millones en líneas de crédito a 62 países, incluyendo una participación creciente en ALC. Estos fondos han financiado proyectos de alto impacto en infraestructura, energía, agua, agricultura, salud y manufactura, contribuyendo al desarrollo sostenible en los países. Los proyectos incluyen obras viales, plantas solares, sistemas de tratamiento de aguas y zonas francas industriales. El banco también impulsa la internacionalización de empresas indias mediante apoyo al comercio, financiamiento a proyectos de exportación (US\$ 7 billones en el 2024), y respaldo a inversiones en el exterior, que ascienden a US\$9,210 millones en 78 países. Han apoyado a más de 500 Mipymes, y se han establecido 713 filiales o joint ventures internacionales. **A través de su programa de asistencia comercial, el banco ha fortalecido la inserción de empresas indias en mercados emergentes y de difícil acceso, facilitando operaciones de comercio exterior con respaldo financiero y técnico. Desde su implementación, el programa ha permitido ampliar la presencia de exportadores indias en regiones como ALC, África y Asia.** Además, la institución mantiene alianzas estratégicas con bancos internacionales en más de 100 países, lo que le permite ofrecer garantías, líneas de crédito y soluciones de financiamiento ágil para operaciones de corto plazo.
- El relacionamiento con las entidades financieras multilaterales, regionales y extrarregionales, permite el acceso tanto a financiamiento como a transferencia de conocimientos. Así tenemos el caso del BNDES de Brasil, que ha permitido la diversificación de sus fuentes mediante una mayor cooperación internacional y el acceso al mercado doméstico. En el ámbito externo, ha fortalecido alianzas con entidades de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS), el New Development Bank, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial y agencias europeas. A nivel nacional, el BNDES logró captar unos US\$1,940 millones a través de la emisión de bonos de desarrollo, tras la aprobación de un nuevo marco legislativo. Este mecanismo ha sido fundamental para movilizar recursos hacia sectores prioritarios.

### **Financiamiento Combinado para Cerrar Brechas de Inversión en Países en Desarrollo**

- **Relevancia del financiamiento combinado.** El blended finance es clave para cerrar brechas de inversión en infraestructura, particularmente en países en desarrollo. Los factores clave para la aplicación efectiva del financiamiento combinado incluyen la volatilidad del mercado, el perfil de riesgo/rentabilidad, la distribución del riesgo, el costo de capital y la viabilidad del proyecto, así como la intensidad de capital requerida. También es fundamental su capacidad de atraer inversión privada, especialmente en proyectos que presentan un bajo retorno financiero pero un alto impacto en el desarrollo. Entre los **mecanismos identificados** para implementar el blended finance se destacan las asociaciones público-privadas (PPP),

los fondos y facilidades financieras. Los resultados actuales del mecanismo **Project Finance Factory (PFF)** en Rusia, por ejemplo, reflejan un avance significativo en la estructuración de proyectos de infraestructura mediante financiamiento combinado. Lo que hace particularmente atractiva a esta facilidad es su **mecanismo de cobertura contra riesgos de tasa de interés**. Todos los préstamos están estructurados con tasas flotantes. Los bancos comerciales están protegidos frente a la volatilidad de las tasas de interés, y los prestatarios se benefician de un subsidio gubernamental que se activa cuando la tasa de interés clave supera cierto umbral—actualmente en torno al 7%. Desde su lanzamiento en 2018, han estructurado 40 proyectos, con una inversión total de US\$65 mil millones, US\$32 mil millones corresponden a préstamos sindicados, US\$11 mil millones fueron aportados por VEB.RF y US\$22 mil millones provienen de otras fuentes de financiamiento.

- Entre los **principales desafíos y barreras** para la implementación del financiamiento combinado identificados por el grupo BRICs se encuentran: 1) **Entorno normativo y legal**. Estos incluyen la falta de estandarización, la existencia de principios legales poco claros, marcos regulatorios conservadores y un tratamiento fiscal y contable inadecuado; 2) En cuanto al **marco institucional y de coordinación**, se identifican varios obstáculos, como la falta de proyectos bancables, la falta de coordinación entre los diferentes actores involucrados, la ausencia de asesores especializados en blended finance, una débil rendición de cuentas, importantes brechas de datos y de transparencia, una participación limitada de las instituciones financieras de desarrollo y la ineficacia en la acción gubernamental; 3) El **entorno de mercado** también presenta desafíos significativos, entre ellos las diferencias en el apetito de riesgo, la priorización del retorno financiero por encima del impacto en el desarrollo, la ausencia de estrategias de salida claras, el riesgo de distorsión del mercado, la falta de financiamiento en moneda local y a largo plazo, la inmadurez del mercado de bonos, los altos costos de transacción y la disponibilidad limitada de herramientas financieras; y, 4) En el ámbito del **conocimiento y las capacidades**, los retos incluyen la escasa sensibilización y limitada capacidad institucional a nivel local, la falta de planificación adecuada de proyectos, la dificultad para comprender los mecanismos de transferencia de riesgo, así como la confusión frecuente entre los conceptos de “adición” y “adicionalidad”.
- Los países BRICS en general están familiarizados con el enfoque de finanzas mixtas, aunque muestran distintos niveles de sofisticación al utilizarlo para financiar proyectos de infraestructura. Los actores más influyentes y prometedores en el ámbito de las finanzas mixtas son los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y las instituciones financieras de desarrollo, incluyendo a los BND. Los bancos de desarrollo desempeñan un papel no solo financiero, sino también clave en aspectos no financieros, como la creación de capacidades y el apoyo técnico. Los instrumentos de financiamiento más comunes utilizados por los países BRICS para financiar proyectos de infraestructura son los instrumentos de deuda. Todos los mecanismos de financiamiento mixto identificados (PPP, fondos e instalaciones) se utilizan ampliamente para financiar proyectos de infraestructura. Las finanzas combinadas son cada vez más vistas como una herramienta poderosa para movilizar capital privado, al tiempo que se garantiza un uso eficiente de los recursos públicos. Sin embargo, el uso y la estructura de los mecanismos de finanzas combinadas varían significativamente entre los países.

## ALIDE, la Banca de Desarrollo: Un Llamado a la Acción

- **Reafirmación del Poder Transformador Único de la Banca de Desarrollo.** La banca de desarrollo posee un poder transformador único que la distingue de otras entidades financieras, otorgándole la responsabilidad de convertir prácticas exitosas específicas en normas universales dentro de la comunidad global de bancos de desarrollo. Su rol contracíclico durante las crisis, su capacidad para mantener o expandir el crédito cuando el sistema financiero tradicional se retrae, y su compromiso con la resiliencia económica y climática las posicionan como agentes indispensables de transformación socioeconómica y ambiental. Estas instituciones no solo son fuentes de financiamiento, sino catalizadores de innovación financiera, promotores de la sostenibilidad y forjadores de alianzas estratégicas que permiten convertir los desafíos globales en oportunidades locales.
- **La Imperativa de Integrar el Enfoque Climático en las Políticas y Prácticas Financieras.** El riesgo climático, que abarca tanto los riesgos físicos derivados de eventos extremos como los riesgos de transición vinculados a la descarbonización, es una amenaza persistente y creciente que impacta directamente las economías, las instituciones financieras y las condiciones sociales, especialmente en los países en desarrollo. Sus efectos se traducen en pérdidas de mercado, deterioro de carteras de crédito, fuga de capitales, aumento de la incertidumbre y mayores riesgos operativos en sectores clave como la agricultura y la energía. La comprensión de que el riesgo climático es un riesgo financiero sistémico, y no meramente ambiental, exige una integración proactiva en los marcos regulatorios y las prácticas institucionales.
- Para fortalecer la resiliencia del sistema financiero frente al cambio climático, es prioritario fortalecer la divulgación de riesgos climáticos, alinearse con estándares internacionales como TCFD e ISSB, e integrar estos riesgos en los marcos de supervisión financiera. Es fundamental movilizar inversiones alineadas con criterios sostenibles, adoptar estándares internacionales de sostenibilidad (ESG, taxonomías, pruebas de estrés climático) y avanzar en la implementación de marcos regulatorios para la taxonomía sostenible, un área donde ALC ha mostrado importantes avances.
- **La Importancia de la Presencia Activa de ALC en Foros Globales (COP30, FfD4).** La presencia activa de los bancos de desarrollo en foros de discusión global, como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2025 (COP30) y la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo (FfD4), es indispensable. ALC y sus instituciones financieras de desarrollo no pueden quedar al margen de estos procesos; tienen la misión y la responsabilidad de posicionar sus necesidades, capacidades y propuestas en la mesa global. Esta participación activa es crucial para asegurar que las soluciones globales sean efectivas, adaptadas a las realidades locales y capaces de generar un impacto tangible en las comunidades más vulnerables.
- La región posee una experiencia valiosa en el diseño y ejecución de instrumentos financieros innovadores, así como en el acompañamiento a proyectos de transición energética, infraestructura resiliente, agricultura sostenible y fortalecimiento productivo con enfoque territorial, entre otros temas prioritarios. La transformación de ALC de un receptor de ayuda a un actor proactivo y co-creador de soluciones globales es esencial para garantizar que las agendas de desarrollo y clima reflejen las realidades y las capacidades de la región.

- **Compromiso con un Desarrollo Cohesionado, Resiliente y Sostenible para ALC.** El camino hacia un futuro más resiliente y sostenible para ALC exige una transformación profunda de sus estructuras financieras, una mayor cooperación regional y una visión estratégica a largo plazo. Solo a través de un enfoque integrado que combine desarrollo, innovación y equidad será posible garantizar un futuro seguro y próspero para la región. Esto implica construir consensos nacionales y regionales, articulando políticas de corto, mediano y largo plazo que garanticen un desarrollo más cohesionado y sostenible en toda América Latina.
- En un contexto marcado por alta volatilidad, desaceleración del PIB global y una caída del comercio internacional, se hace cada vez más evidente la relevancia que tendrán en los próximos años la banca nacional de desarrollo y los organismos internacionales que financian la acción climática. Su rol será determinante para enfrentar los desafíos estructurales que afectan a las economías más vulnerables. Incluso en países de altos ingresos, las comunidades más afectadas por los impactos climáticos suelen ser aquellas integradas por personas migrantes provenientes de países en desarrollo. Estas comunidades enfrentan mayores barreras de adaptación y recuperación. En el análisis del riesgo climático, se deben considerar tanto los riesgos físicos, como los riesgos de transición. Estos últimos, vinculados al proceso de descarbonización y transformación económica, presentan mayores desafíos técnicos para su cuantificación, pero tienen impactos igual de significativos: menor crecimiento, productividad comprometida, deterioro de condiciones financieras y afectación directa al sistema financiero. Entre los efectos observables se encuentran: pérdidas de mercado, deterioro de carteras de crédito, salida de capitales, incremento de la incertidumbre y mayor riesgo operativo, particularmente en sectores clave como la agricultura y la energía.